**ТЕМА 4. Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».**

1. Концепцией управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 09.09.1999 № 1024, были определены основные цели, задачи и принципы государственной политики Российской Федерации в сфере управления государственным сектором экономики, под которым понимается совокупность экономических отношений, связанных с использованием государственного имущества, закрепленного за федеральными государственными унитарными предприятиями, основанными на праве хозяйственного ведения или оперативного управления (далее именуются - унитарные предприятия), государственными учреждениями (далее именуются - учреждения), государственной казны Российской Федерации, а также имущественных прав Российской Федерации, вытекающих из ее участия в коммерческих организациях (за исключением государственного имущества, вовлекаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации в бюджетный процесс).

Концепция содержит два раздела.

В первом разделе рассматриваются цели, задачи, приоритеты и механизмы, направленные непосредственно на повышение эффективности управления государственным имуществом.

Во втором разделе рассмотрены вопросы осуществления государственной политики в сфере приватизации государственного имущества, включая систему взаимосвязанных целей, задач, принципов и мер в области приватизации государственного имущества, направленных на создание благоприятной экономической среды и повышение эффективности работы отечественных производителей товаров и услуг.

1. Действующий федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (приложение - текст действующей редакции Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» на 64 л.), реализовал новые подходы к приватизации государственного имущества, определенные в Концепции управления государственным имуществом и приватизации, одобренной постановлением Правительством Российской Федерации от 09.09.1999 № 1024, и учитывал практическое применение законодательства о приватизации в Российской Федерации за предыдущий период.

Ранее действующее законодательство о приватизации предполагало наличие двух законов - закона о приватизации и закона о Государственной программе приватизации. Фактически они регулировали одни и те же отношения, что вело к возникновению многочисленных противоречий и коллизий. Устранение этой двойственности являлось также одной из основных предпосылок к принятию нового закона.

Основным принципом, заложенным в федеральном законе, является открытость и прозрачность приватизационных процедур, конечная цель которых - создание эффективных частных собственников, пополнение федерального бюджета и эффективное управление имуществом, которое государство сохраняет в целях соблюдения своих стратегических интересов.

Закон вводил системность в организацию процесса приватизации государственного имущества. В соответствии с ним Правительство Российской Федерации ежегодно на основании предложений федеральных органов исполнительной власти, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных физических и юридических лиц утверждало прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на очередной год, в соответствии с которым принимаются решения о приватизации. Указанный прогнозный план (программа) в составе документов и материалов к проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной год представляется в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. По окончании года Правительство Российской Федерации представляло в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации отчет о результатах приватизации федерального имущества. Предприятия и акции акционерных обществ, имеющие стратегическое значение для обороны и безопасности государства, включались в прогнозный план на основании решения Президента Российской Федерации об их исключении из перечня стратегических. Было предусмотрено, что акции ОАО «Газпром», РАО «ЕЭС России», предприятия железнодорожного транспорта, являющиеся субъектами естественной монополии, включаются в план на основании федерального закона.

Закон существенно расширил инструментарий приватизации. Очевидно, что способы продажи, пригодные для промышленных гигантов, привлекательных для покупателей, мало подходят для средних предприятий с устаревшим производством и отягощенных долгами, в результате чего их реальная стоимость может быть не только нулевой, но и отрицательной. На основе анализа международного опыта приватизации в закон были включены новые либо сохранены ранее использовавшиеся способы приватизации.

Так наряду с широко используемыми ранее аукционом и специализированным аукционом, в законопроект были включены новые способы приватизации:

# *- продажа имущества путем публичного предложения*

(используется только в случае если аукцион в связи с отсутствием покупателя не состоялся. Начальная цена через определенный и указанный в объявлении период снижается на определенную величину до минимально установленной (цена отсечения, которая не может быть менее 50% начальной. Покупателем становится обратившийся первым покупатель. (Известен в мире как «голландский аукцион»). Обеспечивает реализацию низколиквидного имущества, снижает затраты на организацию повторных торгов, выявляет реальную стоимость имущества, дает большую гарантию успеха продажи, чем аукцион или конкурс);

*- продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены*

(используется только в случае, если даже продажа путем публичного предложения с отсутствием покупателя не состоялась. Начальная цена не объявляется. Покупателем становится либо предложивший большую цену либо обратившийся первым при равных предложениях по цене. Особенно подходит для неликвидных объектов приватизации (объектов незавершенного строительства), на которые отсутствует спрос, и реализация которых возможна только в результате предложений потенциальных покупателей о цене объекта приватизации);

*- продажа акций открытого акционерного общества по результатам доверительного управления*

(договор о продаже акций заключается одновременно с договором доверительного управления, который в свою очередь заключается по результатам конкурса. Акции продаются только при выполнении условий договора доверительного управления при ежеквартальном контроле за их соблюдением. Стимулирует доверительного управляющего к выполнению взятых на себя обязательств по повышению стоимости акций, развитию производства, снижает расходы на управление государственным имуществом);

*- продажа за пределами территории Российской Федерации находящихся в государственной собственности акций открытых акционерных обществ*

(предоставляет возможность продажи акций российских акционерных обществ посредством выпуска и размещения Депозитарных Расписок. Расширяет базу покупателей приватизированного имущества, привлекает в федеральный бюджет средства нерезидентов, повышает «имидж» предприятий Российской Федерации на международных фондовых рынках);

*- продажа акций через организатора торговли на рынке ценных бумаг*

(предоставляет возможность продажи акций акционерных обществ на российских фондовых биржах и в иных организованных системах продажи (РТС). При наличии котировок снижает затраты на организацию продаж, позволяет продавать мелкие пакеты акций и осуществлять продажи без дисконта к рыночной цене).

Предложенный законом новый инструментарий впервые (после периода массовой малой приватизации) предоставлял шанс поучаствовать в приватизации таких объектов среднему и малому бизнесу, частным лицам, предоставлял возможность гражданам, не имеющим большого "начального капитала", стать собственниками предприятий.

Одновременно закон позволяет уйти от субъективного подхода при выборе способа приватизации. Так, продажа имущества без объявления цены могла осуществляться только по отношению к имуществу, которое ранее не было продано другими способами, в том числе путем публичного предложения. По отношению к федеральному имуществу закон ограничивал применение способов приватизации еще и по принципу балансовой стоимости основных фондов и предприятия (ОАО), а также другим критериям, устанавливаемым Правительством Российской Федерации. Это было сделано для приватизации дорогостоящего имущества способами, дающими наибольший бюджетный эффект.

Права участников и порядок проведения приватизационных процедур в максимальной мере, без отсылочных норм, были урегулированы непосредственно в законе. Установлено, что ограничения для отдельных категорий физических и юридических лиц (в частности иностранных инвесторов) устанавливались только федеральными законами. Закон приводил конечный перечень документов, которые представляют покупатели для приобретения имущества, не допускающий расширения со стороны чиновников.

Закон вводил обязательный порядок приватизации земельных участков одновременно с имуществом предприятий, а также устанавливал порядок продажи земельных участков собственникам ранее приватизированных зданий, сооружений, предприятий. Процедуры были согласованы с нормами Земельного кодекса Российской Федерации.

При приватизации предприятий требовалась обязательная полная инвентаризация, а также аудиторская проверка. Цена продажи имущества базировалась на двух оценках: «нормативной» и «рыночной». Сначала при принятии решения об условиях приватизации (сроке, способе и др.) государство устанавливало нормативную цену имущества, то есть минимальную цену, по которой считает возможным отчуждение этого имущества. Непосредственно перед объявлением продажи должна была проводиться рыночная (независимая) оценка и устанавливаться начальная цена. Для того чтобы продажа состоялась, начальная цена не должна быть ниже нормативной цены. В противном случае продажа имущества невыгодна государству.

Также в законе был определен порядок учета исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности при приватизации, которые могут быть включены в состав имущественного комплекса предприятия, владеющего ими, для целей приватизации. При этом законодательством могли быть установлены виды исключительных прав, не подлежащих приватизации в составе имущественного комплекса предприятия и передаваемых покупателям имущества в пользование по лицензионному договору.

В связи с наличием в российском законодательстве большого количества устаревших, во многом разрозненных и противоречивых актов, регламентирующих вопросы приватизации и управления государственным имуществом, законом были предусмотрены развернутые переходные положения.

1. С момента принятия Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» от 21.12.2001 № 178-ФЗ совершенствование нормативного регулирования приватизации осуществлялось на основе изменений, внесенных в него.

Наиболее важный пакет поправок был внесен в 2010 г.

К их числу следует отнести:

* увеличение срока действия Прогнозного плана (программы) приватизации до 3 лет;
* возможность принятия индивидуальных решений по условиям приватизации отдельных активов на уровне Правительства РФ;
* привлечение к реализации функций продавца юридических лиц;
* возможность осуществления продажи в электронной форме;
* снижение задатка для участия в аукционе и конкурсе;
* развитие схемы продажи посредством публичного предложения (так называемого «голландского» аукциона);
* расширение требований к прозрачности процедур приватизации за счет размещения соответствующих сведений на официальных сайтах в Интернете помимо публикации их в официальных печатных изданиях и ряд других.

Последующие поправки, вносившиеся в Закон в 2011–2014 гг., носили менее значимый характер:

* расширение методов трансформации унитарных предприятий (преобразование в общество с ограниченной ответственностью (ООО) и некоммерческую организацию (НКО));
* установление особенностей приватизации объектов некоторых категорий (социально-культурного и коммунально-бытового назначения, концессионного соглашения и культурного наследия);
* изменение ряда норм, регулирующих механизм продажи на аукционе, конкурсе и посредством публичного предложения;
* уточнение требований к информационному обеспечению приватизации и ее прозрачности, включая предоставление документов претендентами; порядок использования возврата денежных средств при недействительности сделок и защите имущественных прав государства и др.

В 2015 г. активное совершенствование приватизационного законодательства продолжилось. Пятью федеральными законами (в апреле, июне, июле и декабре 2015 г.) были внесены многочисленные новые изменения и дополнения в действующий Закон о приватизации 2001 г.

Во-первых, повсеместно в тексте Закона произошла замена термина «открытые акционерные общества» на «акционерные общества». Это стало следствием вступления с 1 сентября 2014 г. в силу изменений к части первой Гражданского кодекса РФ, внесенных Федеральными законом от 05.05.2014 № 99-ФЗ, упразднивших дифференциацию акционерных обществ (АО) на закрытые и открытые с выделением среди АО публичных, т.е. тех, акции которых и конвертируемые в них ценные бумаги публично размещаются (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах.

В прежней версии закон предусматривал в качестве способа приватизации преобразование унитарного предприятия только в открытое акционерное общество (ОАО), а с 2011 г. еще и в общество с ограниченной ответственностью (ООО).

Другим изменением базового понятийного аппарата стало уточнение понятия возмездной основы как одного из основных принципов приватизации (статья 2). В прежней редакции под этим понималось отчуждение за плату либо посредством передачи в государственную или муниципальную собственность акций акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится государственное или муниципальное имущество. Теперь к этому добавилась передача акций, долей в уставном капитале хозяйственных обществ, созданных путем преобразования государственных и муниципальных унитарных предприятий. Мотивировка данной новации не вполне ясна, поскольку на практике, вообще говоря, так было и до ее появления. Возможно, преследовалась цель связать преобразование унитарных предприятий с правовой конструкцией и механизмом приватизационного процесса в целом.

Во-вторых, продолжилось расширение сегмента имущества, на которое не распространяется действие Закона о приватизации (статья 3). Он достиг 22 категорий. В 2015 г. его пополнили ценные бумаги на организованных торгах, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 325-ФЗ и на основании решений Правительства Российской Федерации. Следствием этого стало исключение из набора возможных способов приватизации продажи акций ОАО на биржевых торгах (в первичной редакции – через организатора торговли на рынке ценных бумаг). Напомним в этой связи, что предыдущей такой категорией в самом конце 2014 г. стало имущество, передаваемое в собственность управляющей компании в качестве имущественного взноса государства (включая региональный и муниципальный уровни) в порядке, установленном Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации». Кроме того, еще три имевшиеся в Законе категории имущества, выпадающие из поля действия базового приватизационного закона, получили расширенное определение. К государственным корпорациям (ГК) и некоммерческим организациям (НКО), созданным при преобразовании унитарных предприятий и учреждений, добавились иные НКО, а регионы и муниципалитеты наряду с РФ стали прямо указываться в качестве субъектов, имеющих право осуществлять имущественные взносы в них.

Категория акций акционерного общества (АО), а также ценных бумаг, конвертируемых в акции АО, в случае их выкупа в порядке, установленном Федеральным законом об акционерных обществах 1995 г. (статья 84.8), была дополнена акциями и ценными бумагами, подпадающими под действие еще двух статей указанного закона (статьи 84.2 и 84.7). Первая из них посвящена обязательному предложению о приобретении акций публичного общества, а также иных эмиссионных ценных бумаг, конвертируемых в его акции, со стороны лица, которое приобрело более 30% общего количества акций (с учетом аффилированных лиц). Вторая предусматривает обязанность лица, приобретшего более 95% акций публичного общества, выкупить принадлежащие иным лицам остальные акции общества, а также эмиссионные ценные бумаги, конвертируемые в них, по требованию их владельцев. К федеральному имуществу, отчуждаемому в соответствии с решениями Правительства РФ в целях создания условий для привлечения инвестиций, стимулирования развития фондового рынка, а также модернизации и технологического развития экономики, добавилось имущество, отчуждаемое в целях развития в стране малого и среднего бизнеса, в том числе в связи с осуществлением деятельности акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (на основании специализированного Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ) в качестве института развития в сфере малого и среднего бизнеса. Это стало второй нормой, обеспечивающей ее сопряжение с законом о приватизации (в 2008 г. в нем появилось указание на особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в приватизации арендуемого недвижимого имущества, находящегося в региональной и муниципальной собственности).

Также к сфере действия приватизационного закона стала относиться вновь введенная норма, допускающая возможность установления особенностей участия нотариусов и нотариальных палат в приватизации регионального и муниципального имущества посредством продажи на аукционе либо конкурсе, что предусмотрено в Основах законодательства РФ о нотариате 1993 г. Смежный характер по отношению к указанным выше изъятиям из приватизационного закона носят его нормы, определяющие особенности приватизации различных государственных активов в связи с появлением новой государственной корпорации «Роскосмос» на основании соответствующего индивидуального Федерального закона от 13.07.2015 № 215-ФЗ. В этой части можно констатировать аналогию с имевшими место ранее примерами изменений Закона о приватизации при акционировании железнодорожного транспорта (2003 г.), создании госкорпораций «Росатом» и «Ростех» (2007 г.).

В-третьих, важные изменения коснулись информационного обеспечения приватизации (статья 15). Теперь оно сводится к размещению на официальных сайтах в сети «Интернет» приватизационных программ и отчетов об их реализации на всех уровнях публичной власти, решений об условиях приватизации государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о его продаже и об итогах приватизации. Из текста Закона исключено всякое упоминание о других каналах информационного обеспечения (публикация в СМИ, включая официальные печатные издания, информационные системы общего пользования, включая информационно-коммуникационные сети). Соответственно, по всему тексту Закона произведена замена термина «публикации» на «размещение на сайтах в сети "Интернет"», исчезли ссылки на опубликование в официальном издании. Размещение информационного сообщения о продаже приватизируемого имущества (не менее чем за 30 дней до дня осуществления продажи указанного имущества) дополнено требованием размещения решения об условиях приватизации в течение 10 дней со дня принятия этого решения. К информации, которая должна содержаться в решении о приватизации, добавлены требования к оформлению документов и сведения о всех предыдущих торгах по продаже такого имущества, объявленных в течение года, предшествующего его продаже, и об итогах торгов по продаже такого имущества. При продаже акций АО и долей в ООО в набор дополнительных (к уже имевшимся 5 позициям) сведений включены:

1) адрес сайта в Интернете, на котором размещена годовая и промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность хозяйственного общества в соответствии с вновь введенной статьей 10.1 данного закона;

2) площадь земельного участка или земельных участков, на которых расположено недвижимое имущество хозяйственного общества;

3) численность работников хозяйственного общества;

4) площадь объектов недвижимого имущества хозяйственного общества и их перечень с указанием действующих и установленных при приватизации таких объектов обременений;

5) сведения о предыдущих торгах по продаже такого имущества за год, предшествующий дню его продажи, которые не состоялись, были отменены, признаны недействительными, с указанием соответствующей причины (отсутствие заявок, явка только одного покупателя, иная причина).

Ранее эти сведения составляли отдельный пункт в тексте Закона, где формулировались требования к информационному сообщению о продаже государственного или муниципального имущества, размещаемому на сайтах в Интернете. Втрое (с 30 до 10 дней) сокращен срок размещения на сайтах в Интернете информации о результатах приватизационных сделок, а формат ее представления изменился. К очевидным сведениям (характеристика имущества и наименование его продавца, дата и место торгов, цена сделки, имя покупателя (победителя торгов)) добавились время торгов, а также имя физического лица или наименование юридического лица – участника продажи, который предложил наиболее высокую цену за такое имущество по сравнению с предложениями других участников продажи, за исключением предложения победителя продажи (в случае использования закрытой формы подачи предложений о цене), или участника продажи, который сделал предпоследнее предложение о цене такого имущества в ходе продажи (в случае использования открытой формы подачи предложений о цене). Последнее должно заменить исключенные из этого перечня данные о количестве поданных заявок и лицах, признанных участниками торгов.

В-четвертых, целый ряд правовых новаций коснулся планирования приватизации и ее порядка, причем большинство из них так или иначе оказались связаны с развитием технологического обеспечения управленческих процессов. Компетенция Правительства (статья 6) была дополнена правом принятия решений об утверждении перечня юридических лиц для организации продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме. В отношении ее проведения (статья 32.1) появилось прямое указание на статью 15, посвященную информационному обеспечению приватизации. При этом из нормы об оформлении результатов процедуры проведения продажи в электронной форме протоколом исключено указание на размещение на официальном сайте, на котором она проводилась в течение дня, следующего после дня подписания указанного протокола. Норма, обязывающая Правительство представлять в Государственную Думу отчет о результатах приватизации федерального имущества за прошедший год, была дополнена указанием на его одновременное размещение на официальном сайте в Интернете (статья 9). Закон был дополнен новой статьей (статья 10.1) о предоставлении унитарными предприятиями, АО и ООО, включенными в приватизационные программы, в уполномоченные органы на всех уровнях публичной власти годовой и промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности в срок не позднее 30-ти дней со дня окончания отчетного периода с размещением информации, содержащейся в указанной отчетности, на официальных сайтах в Интернете, определенных органами власти. Важное уточнение было сделано в отношении определения цены приватизируемого имущества (статья 12). Формулировка о том, что его начальная цена устанавливается в соответствии с законодательством РФ, регулирующим оценочную деятельность, отныне ограничивается условием о продолжительности срока между днем составления отчета об оценке объекта и днем размещения на официальном сайте в Интернете информационного сообщения о продаже государственного или муниципального имущества (не более полугода).

В-пятых, был откорректирован механизм действия ряда способов приватизации. В отношении аукциона при сохранении прежней продолжительности приема заявок на участие в нем (не менее 25 дней) был определен срок признания претендентов его участниками (в течение 5 рабочих дней) со дня окончания срока приема указанных заявок. Более чем втрое сократился срок проведения аукциона с момента признания претендентов его участниками (не позднее третьего рабочего дня, в прежней редакции – не ранее чем через 10 рабочих дней). Вдвое (с 10 до 20% начальной цены) выросла величина задатка, необходимая для участия в аукционе. Уведомление о признании участника аукциона победителем выдается победителю или его полномочному представителю под расписку в день подведения итогов аукциона (ранее – в течение 5 дней со дня подведения итогов аукциона) при исключении возможности высылки по почте заказным письмом. А срок заключения с победителем аукциона договора купли-продажи сократился втрое (с 15 до 5 рабочих дней с даты подведения его итогов).

Применительно к конкурсу и продаже посредством публичного предложения нормы, регулирующие сроки признания претендентов участниками этих приватизационных процедур, их проведения, увеличения величины задатка, необходимого для участия (с 10 до 20% начальной цены), выдачи победителям уведомления и заключения с ними договоров купли-продажи, стали полностью аналогичны новациям, указанным выше применительно к аукциону. Соответственно, из Закона была исключена норма, не допускавшая заключения договора по результатам торгов, продажи посредством публичного предложения, продажи без объявления цены ранее чем через 10 рабочих дней со дня размещения протокола об итогах проведения продажи государственного или муниципального имущества на сайтах в Интернете. Помимо всего вышесказанного регулирование оформления сделок купли-продажи приватизируемого имущества (статья 32) было дополнено нормой о том, что нарушение порядка проведения продажи государственного или муниципального имущества, включая неправомерный отказ в признании претендента участником торгов, влечет за собой признание сделки, заключенной по результатам продажи такого имущества, недействительной.

Утратила силу норма (из статьи 43) о том, что при выявлении имущества, подлежавшего внесению в уставный капитал ОАО и не включенного при его создании в состав приватизированного имущества, указанному обществу предоставляется первоочередное право приобретения такого имущества по рыночной цене, а имущество, не выкупленное ОАО, приватизируется в порядке, установленном законом.

В целом рассмотренные правовые новации, осуществленные в минувшем году, должны были способствовать активизации приватизационного процесса. Предлагаемое улучшение информационного обеспечения приватизации государственного и муниципального имущества, так же как и механизма его продажи в электронной форме, призвано обеспечить большую прозрачность приватизационного процесса, противодействуя явлениям коррупции и криминалитета. Для этого важное значение имеет определение перечня юридических лиц для продажи государственного и муниципального имущества в электронной форме. Необходимость привлечения электронных площадок, обеспечивающих проведение госзакупок, обсуждалась давно. Аргументами в их пользу стали большой опыт торгов в различных сферах, качественная инфраструктура, отвечающая требованиям информационной безопасности. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.12.2015 № 2488-р в указанный перечень электронных площадок были включены 6 организаций, включая и ОАО «Российский аукционный дом» (РАД) – основную негосударственную площадку, привлекаемую на протяжении уже нескольких лет к организации продажи приватизируемого имущества. Помимо РАД в перечень юридических лиц, которым доверено проводить электронные торги, вошли еще 5 организаций, включая два АО, ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов», ООО «РТС–тендер» и ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан».

Совершенствование механизма продажи на аукционе, конкурсе и путем публичного предложения должно способствовать реализации неликвидных активов, выступая одновременно средством поддержки и стимулирования малого и среднего бизнеса, хотя в целом для развития этих субъектов проблемы налогообложения и административных барьеров, по-видимому, все же более весомы. При этом стоит отметить, что требования по размеру вносимого задатка вернулись на уровень, существовавший до 2010 г., когда он был снижен вдвое (с 20 до 10% от начальной цены, указанной в информационном сообщении о продаже имущества). Аналогичным образом, произошел и возврат к прежним срокам заключения договоров с победителем аукциона и продажи посредством публичного предложения (5 рабочих дней).

1. Нельзя не отметить и продолжающееся расширение практики изъятий из приватизационного закона. С момента его появления в конце 2001 г. количество категорий имущества, при отчуждении которого не применяются его нормы, выросло почти вдвое (с 11 до 22), при том что часть из них получила расширенную трактовку. Ближайшие годы должны показать, насколько потенциал этих поправок к Закону о приватизации скажется на результативности данного процесса, имея в виду вклад в покрытие дефицита федерального бюджета и пополнение бюджетной системы на других уровнях публичной власти.

В соответствии с действующей редакцией закона, он регулирует отношения, возникающие при приватизации государственного и муниципального имущества, и связанные с ними отношения по управлению государственным и муниципальным имуществом.

При этом действие данного закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении:

1) земли, за исключением отчуждения земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, в том числе имущественные комплексы;

2) природных ресурсов;

3) государственного и муниципального жилищного фонда;

4) государственного резерва;

5) государственного и муниципального имущества, находящегося за пределами территории Российской Федерации;

6) государственного и муниципального имущества в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;

7) безвозмездно в собственность религиозных организаций для использования в соответствующих целях культовых зданий и сооружений с относящимися к ним земельными участками и иного находящегося в государственной или муниципальной собственности имущества религиозного назначения, а также безвозмездно в собственность общероссийских общественных организаций инвалидов и организаций, единственными учредителями которых являются общероссийские общественные организации инвалидов, земельных участков, которые находятся в государственной или муниципальной собственности и на которых расположены здания, строения и сооружения, находящиеся в собственности указанных организаций;

8) государственного и муниципального имущества в собственность некоммерческих организаций, созданных при преобразовании государственных и муниципальных унитарных предприятий, и государственного и муниципального имущества, передаваемого государственным корпорациям и иным некоммерческим организациям в качестве имущественного взноса Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;

9) государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными и муниципальными учреждениями имущества, закрепленного за ними в хозяйственном ведении или оперативном управлении;

10) государственного и муниципального имущества на основании судебного решения;

11) акций в предусмотренных федеральными законами случаях возникновения у Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований права требовать выкупа их акционерным обществом;

12) акций акционерного общества, а также ценных бумаг, конвертируемых в акции акционерного общества, в случае их выкупа в порядке, установленном [статьями 84.2](consultantplus://offline/ref=16C3CECFDA32C318780F23C91CBBB0A7B9653E93D3EC3A8410A8C8D5C198C6681AB7088E7FEA3CD539D173D770E0B55EF4BCD1B4p9d3L), [84.7](consultantplus://offline/ref=16C3CECFDA32C318780F23C91CBBB0A7B9653E93D3EC3A8410A8C8D5C198C6681AB7088B7EE763D02CC02BD877FBAB5DE9A0D3B691p9d1L) и [84.8](consultantplus://offline/ref=16C3CECFDA32C318780F23C91CBBB0A7B9653E93D3EC3A8410A8C8D5C198C6681AB7088B79E963D02CC02BD877FBAB5DE9A0D3B691p9d1L) Федерального закона от 26 декабря 1995 года N 208-ФЗ "Об акционерных обществах";

13) имущества, переданного центру исторического наследия Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий;

14) земельных участков, иных объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной собственности, в отношении которых уполномоченным в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=16C3CECFDA32C318780F23C91CBBB0A7B9643096D1E93A8410A8C8D5C198C66808B750877EE476847E9A7CD577pFdEL) от 24 июля 2008 года N 161-ФЗ "О содействии развитию жилищного строительства" Правительством Российской Федерации межведомственным коллегиальным органом принято решение, которое предусмотрено [пунктом 2 части 1 статьи 12](consultantplus://offline/ref=16C3CECFDA32C318780F23C91CBBB0A7B9643096D1E93A8410A8C8D5C198C6681AB7088B7CE1698D7A8F2A8431ABB85FEFA0D1B58D93AAF3pFd7L) указанного Федерального закона и в соответствии с которым единый институт развития в жилищной сфере выполняет функции агента Российской Федерации;

15) федерального имущества в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, принимаемыми в целях создания условий для привлечения инвестиций, стимулирования развития фондового рынка, а также модернизации и технологического развития экономики, развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, в том числе в связи с осуществлением деятельности акционерного общества "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" на основании Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=16C3CECFDA32C318780F23C91CBBB0A7B9653097D3E63A8410A8C8D5C198C6681AB7088B7CE16A837A8F2A8431ABB85FEFA0D1B58D93AAF3pFd7L) от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства;

16) имущества, передаваемого в собственность Российского научного фонда в качестве имущественного взноса Российской Федерации;

17) движимого имущества (за исключением акций и долей в уставных (складочных) капиталах хозяйственных обществ и товариществ), обращенного в собственность государства в соответствии с законодательством Российской Федерации или поступившего в собственность государства в порядке наследования;

18) федерального имущества в случае его обмена на олимпийские объекты федерального значения, находящиеся в частной собственности, определяемые в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=16C3CECFDA32C318780F23C91CBBB0A7B8663996D7E93A8410A8C8D5C198C66808B750877EE476847E9A7CD577pFdEL) "Об организации и о проведении ХХII Олимпийских зимних игр и ХI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и созданные во исполнение заключенных с Государственной корпорацией по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта соглашений об организации строительства олимпийских объектов федерального значения;

19) имущества, передаваемого в собственность управляющей компании в качестве имущественного взноса Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в порядке, установленном Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=16C3CECFDA32C318780F23C91CBBB0A7B9643995D5EC3A8410A8C8D5C198C66808B750877EE476847E9A7CD577pFdEL) "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации";

20) ценных бумаг на проводимых в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=16C3CECFDA32C318780F23C91CBBB0A7B9663995D1EA3A8410A8C8D5C198C66808B750877EE476847E9A7CD577pFdEL) от 21 ноября 2011 года N 325-ФЗ "Об организованных торгах" организованных торгах и на основании решений Правительства Российской Федерации;

21) имущества, принадлежащего на праве хозяйственного ведения, постоянного (бессрочного) пользования, аренды федеральному государственному унитарному предприятию "Почта России", при его реорганизации на основании Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=16C3CECFDA32C318780F23C91CBBB0A7B9673897D4E73A8410A8C8D5C198C66808B750877EE476847E9A7CD577pFdEL) "Об особенностях реорганизации федерального государственного унитарного предприятия "Почта России", основах деятельности акционерного общества "Почта России" и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

22) судов, обращенных в собственность государства, а также имущества, образовавшегося в результате их утилизации.

Отчуждение указанного государственного и муниципального имущества регулируется иными федеральными законами и (или) иными нормативными правовыми актами.

При этом необходимо отметить, что приватизации не подлежит имущество, отнесенное федеральными [законами](consultantplus://offline/ref=16C3CECFDA32C318780F23C91CBBB0A7B9633997D7EB3A8410A8C8D5C198C6681AB7088B7CE16F8D7C8F2A8431ABB85FEFA0D1B58D93AAF3pFd7L) к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается (объектам, изъятым из оборота), а также имущество, которое в порядке, установленном федеральными законами, может находиться только в государственной или муниципальной собственности.

5. При приватизации государственного и муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» используются следующие способы приватизации государственного и муниципального имущества:

1) преобразование унитарного предприятия в акционерное общество;

1.1) преобразование унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью;

2) продажа государственного или муниципального имущества на аукционе;

3) продажа акций акционерных обществ на специализированном аукционе;

4) продажа государственного или муниципального имущества на конкурсе;

5) продажа за пределами территории Российской Федерации находящихся в государственной собственности акций акционерных обществ;

6) утратил силу. - Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=16C3CECFDA32C318780F23C91CBBB0A7BB6F389CD0EC3A8410A8C8D5C198C6681AB7088B7CE16880748F2A8431ABB85FEFA0D1B58D93AAF3pFd7L) от 29.06.2015 № 180-ФЗ;

7) продажа государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения;

8) продажа государственного или муниципального имущества без объявления цены;

9) внесение государственного или муниципального имущества в качестве вклада в уставные капиталы акционерных обществ;

10) продажа акций акционерных обществ по результатам доверительного управления.

Приватизация имущественных комплексов унитарных предприятий осуществляется путем их преобразования в хозяйственные общества.

Приватизация имущественного комплекса унитарного предприятия в случае, если определенный в соответствии со [статьей 11](#P222) настоящего Федерального закона размер уставного капитала хозяйственного общества, создаваемого в процессе приватизации, равен минимальному размеру уставного капитала акционерного общества, установленному [законодательством](consultantplus://offline/ref=16C3CECFDA32C318780F23C91CBBB0A7B9653E93D3EC3A8410A8C8D5C198C6681AB7088B7CE16A847F8F2A8431ABB85FEFA0D1B58D93AAF3pFd7L) Российской Федерации, или превышает его, осуществляется путем преобразования унитарного предприятия в акционерное общество.

В случае, если один из таких показателей деятельности этого унитарного предприятия, как среднесписочная численность или доход от осуществления предпринимательской деятельности, определяемый в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, за предшествующие приватизации три календарных года, не превышает предельное значение, установленное в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=16C3CECFDA32C318780F23C91CBBB0A7B9653097D3E63A8410A8C8D5C198C6681AB7088B7CE16885748F2A8431ABB85FEFA0D1B58D93AAF3pFd7L) от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" для субъектов малого предпринимательства, приватизация имущественного комплекса унитарного предприятия может быть осуществлена также путем его преобразования в общество с ограниченной ответственностью.

В случае, если определенный в соответствии со [статьей 11](#P222) настоящего Федерального закона размер уставного капитала хозяйственного общества, создаваемого в процессе приватизации, ниже минимального размера уставного капитала акционерного общества, установленного [законодательством](consultantplus://offline/ref=16C3CECFDA32C318780F23C91CBBB0A7B9653E93D3EC3A8410A8C8D5C198C6681AB7088B7CE16A847F8F2A8431ABB85FEFA0D1B58D93AAF3pFd7L) Российской Федерации, приватизация имущественного комплекса унитарного предприятия осуществляется путем преобразования унитарного предприятия в общество с ограниченной ответственностью.

Приватизация государственного и муниципального имущества осуществляется только способами, предусмотренными настоящим Федеральным законом.

1. Необходимо отметить, что в настоящее время в стране создан значительный задел для дальнейшего продвижения по пути налаживания эффективной системы управления государственной собственностью и приватизационным процессом. Помимо действующего Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» ключевыми программными документами в данной области на сегодняшний день являются Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2020–2022 гг., утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации № 3260-р от 31.12.2019, и Государственная программа «Управление федеральным имуществом», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 327 (ред. от 29.03.2019).