**ТЕМА 5. Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». Программа деятельности федерального государственного унитарного предприятия (постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2002 № 228).**

1. Несмотря на проводимую c начала 90-х годов масштабную приватизацию в настоящее время в Российской Федерации, по данным статистики, продолжают свою деятельность около 15 тысяч унитарных предприятий, включая федеральные предприятия, предприятия субъектов Российской Федерации и муниципалитетов.

Наряду с последовательным сокращением количества унитарных предприятий и постепенным отказом от использования права хозяйственного ведения, одной из основных задач политики государства в области управления государственным имуществом было и остается повышение эффективности управления унитарными предприятиями, сохранение которых объективно необходимо в интересах государства.

К началу 90-х годов стало ясно, что многие действовавшие на тот момент положения гражданского законодательства вступили в противоречие с зарождающимися рыночными отношениями, с провозглашенным Конституцией Российской Федерации принципом равенства всех форм собственности, так как подавляющее большинство нормативных актов не учитывало потребностей практики, диктовавшей необходимость принципиальных изменений правового регулирования статуса многих участников гражданского оборота, и прежде всего организаций, основанных на государственной собственности. Именно поэтому была разработана и введена в действие с 1 января 1995 года часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации.

Федеральным законом от 30 ноября 1994 года «О введении в действие части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» были признаны утратившими силу законы РСФСР «О собственности в РСФСР» и «О предприятиях и предпринимательской деятельности», составлявшие ранее основную нормативную базу деятельности государственных предприятий.

В то же время в пункте 6 статьи 6 указанного закона было установлено, что к ранее созданным государственным и муниципальным предприятиям, основанным на праве полного хозяйственного ведения, а также к федеральным казенным предприятиям применяются соответственно нормы Кодекса об унитарных предприятиях, основанных на праве хозяйственного ведения и на праве оперативного управления. Кроме того, пунктом 6 статьи 113 Гражданского кодекса было предусмотрено, что правовое положение государственных и муниципальных унитарных предприятий должно определяться также законом о государственных и муниципальных унитарных предприятиях.

До момента принятия Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», реальный собственник имущества (государство или муниципалитет) управлял унитарным предприятием весьма формально. Это было связано прежде всего с тем, что сама организационно-правовая форма унитарного предприятия специфична.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации унитарное предприятие является коммерческой организацией, которая владеет принадлежащим этому предприятию обособленным имуществом на ограниченном вещном праве - хозяйственного ведения либо оперативного управления. Право собственности на имущество, закрепленное за унитарным предприятием, сохраняется за учредителем предприятия. Унитарное предприятие на свой риск осуществляет деятельность, направленную на систематическое получение прибыли, и отвечает по своим обязательствам перед контрагентами всем принадлежащим ему имуществом. Имущество унитарного предприятия неделимо и не может быть распределено по вкладам (долям, паям).

Унитарное предприятие не несет ответственности по обязательствам собственника его имущества. В свою очередь, собственник имущества унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, не отвечает по обязательствам предприятия, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 3 статьи 56 Гражданского кодекса Российской Федерации, когда несостоятельность (банкротство) предприятия вызвана действиями собственника. При таких обстоятельствах на собственника в случае недостаточности имущества юридического лица может быть возложена субсидиарная ответственность по его обязательствам.

Собственник же унитарного предприятия, основанного на праве оперативного управления, несет субсидиарную ответственность по обязательствам такого предприятия при недостаточности его имущества.

Таким образом, с одной стороны у предприятий отсутствует право собственности на принадлежащее им имущество (оно закреплено за ними собственником на ограниченном праве). С другой стороны, руководству предприятий был предоставлен широкий круг полномочий по владению, пользованию и распоряжению указанным имуществом. Собственник имущества создавал предприятие, утверждал устав, назначал руководителя, а также согласовывал вопросы, касающиеся распоряжения недвижимым имуществом. Остальным руководитель предприятия в до принятия закона распоряжался самостоятельно.

1. Нормы Федерального закона от 14.12.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», развивали и детализировали основные положения Гражданского кодекса Российской Федерации. В нем была регламентирована деятельность унитарных предприятий, а также прописан целый ряд положений, позволяющих обеспечить приоритет интересов собственника имущества, перед интересами наемного менеджмента, зачастую рассматривающего предприятие как «собственную вотчину», и открыто пренебрегающего указаниями нанимателя.

Необходимо отметить, что рассматриваемый закон отражал основные подходы к управлению федеральными унитарными предприятиями, заложенные еще в Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации 1999 года и в основном реализованные Правительством Российской Федерации в нормативных правовых актах, принятых в ее развитие.

Положения закона были направлены на реализацию Основных направлений социально-экономической политики Правительства Российской Федерации на долгосрочную перспективу и позволяли распространить сложившуюся систему управления федеральными унитарными предприятиями на уровень субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, определив единый правовой режим для такой организационно-правовой формы, как унитарные предприятия.

Основные новации закона заключались в следующем:

1). Казенные предприятия субъектов РФ и муниципалитетов.

Законом предусматривалась возможность создания казенных предприятий субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями (одновременно предусмотрено также внесение соответствующих изменений в статью 115 Гражданского кодекса Российской Федерации)

Указанное было направлено на расширение возможностей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по осуществлению отдельных дотируемых видов деятельности и ведению убыточных производств в целях решения социальных задач.

2). Случаи создания унитарных предприятий.

Закон был дополнен положениями, определяющими исчерпывающий перечень случаев, в которых может быть создано государственное или муниципальное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения (принятая в первом чтении редакция проекта закона определяла случаи создания только для казенных предприятий), включая:

использование имущества, приватизация которого запрещена;

производство продукции, осуществление научной и научно-технической деятельности, связанное с обеспечением национальной безопасности;

решение социальных задач, а также организацию и проведение закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства;

осуществление деятельности, предусмотренной федеральными законами исключительно для государственных унитарных предприятий;

производство отдельных видов продукции, изъятой из оборота или ограниченно оборотоспособной.

3). Дочерние предприятия.

Законом был предусматрен запрет для государственных и муниципальных предприятий, созданных на праве хозяйственного ведения, выступать учредителем другого унитарное предприятие путем передачи ему части своего имущества в хозяйственное ведение (дочернего предприятия) (одновременно было предусмотрено также внесение соответствующих изменений в статью 114 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Введение подобного запрета было обусловлено прежде всего необходимостью ликвидации существующей ранее практики вывода из под контроля имущества предприятий путем создания дочерних предприятий.

*До вступления в силу настоящего закона в соответствии с ранее действовавшим пунктом 7 статьи 114 Гражданского кодекса унитарное предприятие, основанное на праве хозяйственного ведения, могло создавать в качестве юридического лица другое унитарное предприятие путем передачи ему части своего имущества в хозяйственное ведение (дочернее предприятие). Таким образом, дочернее предприятие представляло собой унитарное предприятие (несобственника имущества), созданное другим унитарным предприятием – несобственником имущества. Такая юридическая конструкция создавала определенные негативные последствия для участников гражданско-правового оборота. Это связано было прежде всего с тем, что дочерние предприятия по своему статусу отличались от дочерних обществ (товариществ), правовое положение которых регламентируется статьей 105 Гражданского кодекса. При учреждении дочернего унитарного предприятия происходило «расщепление» правомочий собственника имущества, часть которых (полномочия учредителя по принятию решений по вопросам создания, утверждения устава, назначения руководителя, а также передачи части имущества в хозяйственное ведение) фактически переходила к основному предприятию, не являющемуся собственником имущества. В рамках действующего законодательства представлялось проблематичным решить вопросы ответственности дочернего предприятия как перед учредителем (унитарным предприятием) так и собственником имущества.*

*Указанное обуславливало возникновение целого ряда объективных препятствий как в процессе создания таких предприятий, так и при определении правового статуса данных предприятий. В частности, оставались неясны вопросы осуществления контроля за использованием имущества дочернего предприятия. С одной стороны, имущество такого предприятия находилось в государственной (муниципальной) собственности. В то же время положения ранее действовавшего пункта 7 статьи 144 Гражданского кодекса, закрепляя за основным унитарным предприятием, основанным на праве хозяйственного ведения, правомочия по передаче принадлежащего ему на таком праве имущества дочернему предприятию, утверждению устава дочернего предприятия и назначению его руководителя, оставляли неясным вопрос о роли собственника в данном процессе, о механизме осуществления контроля за эффективностью использования государственного (муниципального) имущества и использованием такого имущества по назначению, о пределах, основаниях и субъектной стороне ответственности руководителя дочернего предприятия. Последнее усиливалось тем фактом, что в соответствии с формулировкой соответствующих норм Гражданского кодекса собственник не участвовал в процессе назначения руководителя дочернего предприятия.*

4). Полномочия собственника имущества предприятия.

Законом предусмотрено четкое разделение полномочий собственника имущества предприятия и его руководителя.

В соответствии с законом к полномочиям собственника имущества предприятия, отнесены, в том числе:

определение предмета и целей деятельности унитарного предприятия;

согласование участия унитарного предприятия в иных юридических лицах, а также в ассоциациях и других объединениях коммерческих организаций;

согласование создания государственным или муниципальным предприятием своих филиалов и представительств;

определение порядка составления, утверждения и установления показателей планов финансово-хозяйственной деятельности (программы) предприятия;

назначение и увольнение руководителя унитарного предприятия, заключение с ним контракта;

согласование назначения и увольнения главного бухгалтера унитарного предприятия;

осуществление контроля за использованием по назначению и сохранностью принадлежащего унитарному предприятию имущества, в том числе принятие решения о проведении аудиторских проверок.

5). Ограничения по сделкам предприятия.

Законом введена статья, определяющая порядок совершения предприятием крупных сделок по согласованию с собственником. Законом вводится также понятие сделок в совершении которых имеется заинтересованность руководителя предприятия и которые также не могут совершаться без согласования с собственником имущества.

Кроме того, законом предусматривается, что государственное или муниципальное предприятие не вправе без согласия собственника:

совершать сделки с недвижимым имуществом;

совершать сделки, связанные с выдачей займов, поручительств и гарантий, иных видов обременений, уступкой прав требований, переводом долга;

приобретать и отчуждать акции (доли, паи) хозяйственных обществ и товариществ;

заключать договоры простого товарищества;

выступать учредителем (участником), хозяйственных обществ и товариществ, иных юридических лиц;

распоряжаться вкладом (долей) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества, в том числе принадлежащими унитарному предприятию акциями.

Законом также предусмотрены положения, согласно которым уставом унитарного предприятия могут быть предусмотрены виды и (или) размер сделок, совершение которых не может осуществляться без согласия собственника.

Помимо вышеперечисленного в закон включена статья, регламентирующая порядок заимствований унитарного предприятия, в соответствии с которой унитарное предприятие вправе осуществлять заимствования только в случае предварительного согласования с собственником имущества объемов и направлений использования привлекаемых средств.

6). Руководитель предприятия.

Закон в том числе устанавливает и целый ряд ограничений для руководителя предприятия, в соответствии с которыми он не вправе:

быть учредителем (участником) юридического лица, в число учредителей (участников) которого входит это унитарное предприятие;

занимать должности и заниматься другой оплачиваемой деятельностью в государственных органах, органах местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организациях (кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности);

заниматься предпринимательской деятельностью;

быть единоличным исполнительным органом или членом коллегиального исполнительного органа коммерческой организации (за исключением случаев, если участие в органах коммерческой организации входит в должностные обязанности данного руководителя);

принимать участие в забастовках.

Исключение будет сделано лишь для преподавательской, научной или иной творческой деятельности. Директор предприятия не сможет стать членом коллегиального исполнительного органа коммерческой организации, за исключением случаев, если участие в органах управления коммерческой организации входит в его должностные обязанности. Подобные ограничения действуют сегодня для госслужащих.

Положениями закона также установлена ответственность руководителя предприятия за убытки, причиненные унитарному предприятию его виновными действиями (бездействием), в том числе в случае утраты имущества унитарного предприятия.

7). Порядок реализации собственником имущества унитарного предприятия права на получение прибыли от использования имущества, принадлежащего унитарному предприятию

В тексте закона получили развитие положения Гражданского кодекса Российской Федерации, закрепляющие право собственника на получение части прибыли от использования имущества, закрепленного за предприятием на ограниченном вещном праве.

*Несмотря на действующую статью 295 Гражданского кодекса Российской Федерации, закрепляющую право собственника на получение части прибыли от использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за предприятием, раньше руководители предприятий рассматривали чистую прибыль, как средства предприятия. И даже нередко спрашивали: а не являются ли попытки государства получить эти деньги в бюджет дополнительным налогообложением. Вроде как после уплаты налогов государство не имеет отношения к «их средствам». Приходилось им объяснять, что эти средства не их, а собственника, который создавал коммерческое предприятие для получения прибыли (за исключением плановоубыточных предприятий). Прибыль принадлежит собственнику, и только он вправе определить, как ее расходовать.*

1. Несомненно, принятие Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» на порядок повысило эффективность деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Как уже говорилось выше, Правительством Российской Федерации еще до выхода указанного основополагающего законодательного акта, регламентирующего деятельность унитарных предприятий, в рамках Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации на уровне подзаконных нормативных правовых актов была создана целая система управления федеральными государственными унитарными предприятиями.

*Концепцией предусматривалось, в том числе:*

*определение цели государства применительно к каждому унитарному предприятию, которое состоит в установлении обязательных требований к представлению руководителями предприятий предложений о способе достижения цели, а также сведений о текущем и перспективном планировании финансово - экономических, хозяйственных и иных результатов деятельности предприятий;*

*установление обязательных требований к форме, содержанию и периодичности представления указанных предложений, правил и порядка их оценки;*

*установление требований к показателям деятельности предприятий, а также порядка их оценки;*

*утверждение цели деятельности унитарного предприятия, программы (плана, бизнес - плана) его деятельности, конкретизирующей способ достижения цели, что является основой взаимодействия между государством и руководителем (управляющим государственным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении), невыполнение которой (плана, бизнес - плана) являлось бы основанием для привлечения к ответственности руководителя;*

*установление порядка отчетности руководителей предприятий о ходе выполнения утвержденной программы (плана, бизнес - плана), который предусматривает требования к форме, полноте отчетов, порядку их рассмотрения и утверждения, непредставление которых влекло бы те же последствия, что и непредставление программы (плана, бизнес - плана).*

1. Основополагающим моментом стало принятие постановления Правительства Российской Федерации от 10.04.2002 № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий», направленного на реализацию права собственника имущества на получение части прибыли предприятия и обеспечения неналоговых поступлений в федеральный бюджет.

Данное постановление было разработано в соответствии со статьей 51 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающей утверждение Правительством Российской Федерации порядка определения части прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, и определило порядок разработки и утверждения программ деятельности предприятий (определение целей деятельности предприятия на планируемый период), а также порядок определения части прибыли предприятия, подлежащей перечислению в федеральный бюджет. Указанное, вкупе с уже принятыми нормативными правовыми актами, создало целостную систему управления, предполагающую:

утверждение программы деятельности предприятия на очередной год;

планирование финансового обеспечения реализации программы деятельности (составление бюджета предприятия на планируемый период);

утверждение показателей для контроля за реализацией программы деятельности (с ежеквартальным контролем по данным единого реестра показателей);

текущий контроль за реализацией утвержденной программы деятельности в рамках единого реестра показателей;

меры ответственности руководителей за невыполнение утвержденных в установленном порядке показателей (вплоть до увольнения).

В соответствии с данным постановлением проекты программ деятельности предприятий разрабатываются по установленной форме, что позволяет максимально формализовать и унифицировать процедуру разработки программы предприятия, посредством которой при планировании своей деятельности на очередной год предприятие обосновывает направления расходования части прибыли, остающейся в распоряжении предприятия, и планирует ожидаемый эффект от реализуемых за счет прибыли мероприятий. Это позволяет подойти обоснованно также и к вопросу определения части прибыли предприятия, подлежащей перечислению в федеральный бюджет, поскольку она определяется как разница между всей чистой прибылью предприятия (уже им заработанной) и утвержденной собственником в рамках программы суммой расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия.

1. Основным разделом программы деятельности предприятия является раздел II, включающий в себя мероприятия по развитию предприятия. Указанное построение программы обусловлено необходимостью прежде всего определения собственником имущества целесообразности проведения тех или иных мероприятий по развитию предприятия в планируемом периоде. После чего соответственно собственник рассматривает финансовое обеспечение согласованных им мероприятий в рамках подготавливаемого предприятием бюджета предприятия на планируемый период (раздел III).

Раздел IV включается в состав программы для текущего контроля за ее реализацией, осуществляемого ежеквартально по данным единого реестра показателей экономической эффективности деятельности предприятий. Кроме того, в состав программы по аналогии с бюджетным законодательством включаются прогнозные показатели на два года, следующих за планируемым, что позволяет не только получить предварительные сведения по доле прибыли предприятий, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в последующие два года (и соответственно своевременно включить обоснованную цифру в проект бюджета при их подготовке), но и спрогнозировать среднесрочный (на три года) эффект от реализации мероприятий программы.

В число указанных показателей для предприятий вошли наиболее важные для их деятельности показатели:

выручка (контроль за объемом производства);

чистая прибыль (контроль за рентабельностью);

чистые активы (контроль за величиной чистых активов);

часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет (контроль обеспечением поступлений в федеральный бюджет).

Программа деятельности федерального государственного унитарного предприятия (далее - программа) разрабатывается в соответствии с определенной постановлением формой и представляет собой комплекс мероприятий, увязанных по срокам и ресурсам. Мероприятия программы должны отражать основные направления деятельности в плановом периоде по обеспечению предмета деятельности предприятия и достижению целей, определенных уставом, решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Программа состоит из вступительной части и четырех разделов:

Во вступительной части к программе приводятся основные сведения о предприятии и его руководителе.

1). Раздел I «Краткая характеристика хода реализации программы деятельности предприятия предыдущего года и первого полугодия текущего года», в котором приводится:

1.1. Информация о выполнении программы предыдущего года и ходе реализации программы деятельности предприятия текущего года и ожидаемых результатах ее выполнения в текущем году (при отсутствии утвержденной программы деятельности предприятия текущего года приводится краткая информация о деятельности предприятия в текущем году и утвержденных показателях экономической эффективности деятельности предприятия на текущий год).

1. Бюджет предприятия в предыдущем году и в первом полугодии текущего года;
2. Анализ причин отклонения величин фактических показателей деятельности предприятия от утвержденных.
3. В обязательном порядке в указанном разделе должна быть отражена планируемая величина прибыли предприятия за текущий год.

2). Раздел II «Мероприятия по развитию предприятия».

2.1. Мероприятия по развитию предприятия и достижению установленных показателей (в данный раздел не включаются мероприятия, связанные с текущей деятельностью предприятия, т.е. мероприятия, затраты на которые отнесены в полном объеме к текущим расходам предприятия) представляются в табличной форме в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.04.2002 № 228.

Мероприятия программы должны отражать основные направления деятельности по развитию предприятия в планируемом периоде. Для каждого мероприятия в виде приложения к программе деятельности представляется технико-экономическое обоснование планируемого мероприятия, затрат на его реализацию, а также ожидаемого эффекта от его выполнения.

2.2. Все планируемые мероприятия по развитию предприятия разносятся по следующим пяти подразделам:

снабженческо-сбытовая сфера;

производственная сфера;

финансово-инвестиционная сфера;

социальная сфера;

организационно-управленческая сфера.

2.3. В подраздел мероприятий по развитию в снабженческо-сбытовой сфере включаются следующие мероприятия:

по внедрению новых систем анализа и прогнозирования состояния и развития рынков, а также модернизации действующих;

по совершенствованию организации закупки материалов сырья и полуфабрикатов, необходимых для производства продукции (работ, услуг);

по развитию организации транспортно-складского хозяйства;

по развитию системы реализации продукции предприятия, ее продвижения на рынки сбыта;

по развитию рынков, привлечению новых покупателей и закреплению старых;

по повышению конкурентоспособности продукции (услуг) предприятия;

по постпродажному обслуживанию;

а также иные мероприятия по развитию снабженческо-сбытовой сферы предприятия.

2.4. В подраздел мероприятий по развитию в производственной сфере включаются следующие мероприятия:

по техническому оснащению и перевооружению производства продукции (работ, услуг);

по внедрению новых и усовершенствованию действующих технологий производства;

по консервации, списанию, отчуждению незадействованных и изношенных производственных мощностей;

по разработке и совершенствованию производственных программ, внедрению программ перепрофилирования;

по созданию, освоению и выведению на рынок новых видов товаров и услуг;

по снижению материалоемкости, энергоемкости, фондоемкости производства;

по обеспечению охраны труда и экологической безопасности производства;

по снижению издержек и повышению рентабельности;

а также иные мероприятия по развитию производственной сферы предприятия.

2.5. В подраздел мероприятий по развитию в финансово-инвестиционной сфере включаются следующие мероприятия:

по оптимизации структуры капитала предприятия, обеспечению его финансовой устойчивости;

по сокращению дебиторской и кредиторской задолженностей;

по совершенствованию политики привлечения и использования кредитных ресурсов;

по обеспечению инвестиционной привлекательности предприятия;

по совершенствованию налогового планирования и оптимизации налогообложения;

по совершенствованию учетной политики;

по повышению эффективности долгосрочных и краткосрочных финансовых вложений предприятия;

а также иные мероприятия по развитию финансово-инвестиционной сферы предприятия.

2.6. В подраздел мероприятий по развитию в социальной сфере включаются следующие мероприятия:

по внедрению новых систем социального обеспечения работников предприятия и членов их семей и развитию совершенствованию действующих;

по совершенствованию профилактики травматизма и заболеваний;

по развитию организации лечебно-оздоровительного и культурного отдыха;

по оптимизации затрат на содержание социально-культурной и жилищно-коммунальной сферы;

а также иные мероприятия по развитию социальной сферы предприятия.

2.7. В подраздел мероприятий по развитию организационно- управленческой сферы включаются следующие мероприятия:

по реорганизации структуры управления и реструктуризации организации;

по созданию и вхождению в вертикально-интегрированные структуры, объединения, ассоциации и др;

выделению отдельных производств и участков в самостоятельные бизнес-единицы;

созданию филиалов;

внедрению автоматизированных систем управления;

а также иные мероприятия по развитию организационно-управленческой сферы предприятия.

2.8. В составе каждого подраздела мероприятия должны быть разнесены по следующим направлениям:

* развитие (обновление) материально-технической базы;
* информационное сопровождение и проведение научно- исследовательских работ;
* повышение квалификации кадров.

2.9. В раздел «Мероприятия по развитию предприятия» в обязательном порядке должны быть включены все мероприятия, затраты на которые осуществляются за счет прибыли предприятия.

При отсутствии мероприятий по какому-либо подразделу соответствующий подраздел (и соответствующие направления) сохраняются в структуре проекта программы незаполненными.

1. В графе «Наименование мероприятия» указывается обобщенное наименование планируемого мероприятия по развитию предприятия.
2. В графе «Источник финансирования» указывается планируемый источник финансирования затрат на реализацию мероприятий программы:

чистая прибыль,

амортизация (амортизационные отчисления),

федеральный бюджет,

займы (кредиты),

прочие (разрешенные действующим законодательством).

При использовании для финансирования одного мероприятия нескольких источников финансирования в графе «Источники финансирования» дается соответствующее пояснение с указанием объемов финансирования из каждого источника.

1. В графе «Сумма затрат» указывается планируемый объем финансирования мероприятий программы в год, в том числе по каждому из кварталов планового периода поквартально.
2. В графе «Ожидаемый эффект» приводится прогноз увеличения (уменьшения) чистой прибыли предприятия (в абсолютном размере по отношению к чистой прибыли текущего года) в результате реализации планируемых мероприятия по итогам:

планируемого года;

года, следующего за планируемым;

второго года, следующего за планируемым.

В случае прогноза уменьшения чистой прибыли предприятия дополнительно представляется обоснование снижения величины прибыли.

2.14. По каждому из подразделов, а также по всему разделу мероприятий в целом указываются сводные данные по объемам финансирования с разбивкой по источникам финансирования мероприятий.

3). Раздел III «Бюджет предприятия на планируемый период (финансовое обеспечение программы)»

1. Бюджет предприятия на планируемый год (финансовое обеспечение программы) представляется руководителем предприятия в табличной форме в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.04.2002 № 228 и представляет собой свод планируемых доходов и расходов предприятия.
2. Плановые суммы доходов и расходов отражаются в бюджете предприятия поквартально нарастающим итогом.
3. В бюджете предприятия выделяются три основные группы доходов:
4. остатки средств на счетах на начало планового периода (во всех графах соответствующей строки бюджета (код строки - 11000) указывается размер остатков средств на счетах на 1 января планируемого года);
5. доходы по обычным видам деятельности (доходы предприятия, полученные в результате осуществления основных уставных видов деятельности в плановом периоде в соответствии с учетной политикой предприятия);

3) прочие доходы (прочие доходы предприятия, полученные в плановом периоде в соответствии с учетной политикой предприятия).

1. В общей сумме доходов по обычным видам деятельности и прочих доходов выделяются отдельные статьи доходов (в соответствии с установленной формой бюджета предприятия). При этом статьи доходов структурируются в соответствии с кодами статей бюджета предприятия.
2. В бюджете предприятия выделяются две основные группы расходов:
3. капитальные расходы (расходы по реализации мероприятий по развитию предприятия (раздел II программы деятельности предприятия));
4. текущие расходы (расходы, обеспечивающие текущую деятельность предприятия и не включенные в капитальные расходы).
5. В бюджете предприятия выделяются направления и источники финансирования капитальных расходов (увязанные по объемам затрат и срокам проведения мероприятий программы).
6. В общей сумме текущих расходов, определяемых в плановом периоде в соответствии с учетной политикой предприятия, выделяются отдельные статьи расходов (в соответствии с установленной формой бюджета предприятия). При этом статьи расходов структурируются в соответствии с кодами статей бюджета предприятия (строке расходов «непредвиденные расходы» соответствует код строки - 22504).

Справочно выделяются также затраты на оплату труда (код строки -22600) и расчеты с бюджетом (код строки - 22700). При этом в расчеты с бюджетом включаются все расчеты с бюджетом, включая как перечисление обязательных платежей, так и перечисление части прибыли за использование имущества, находящегося в хозяйственном ведении предприятия.

1. Часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет (размер отчислений от прибыли в федеральный бюджет - строка 22701 бюджета предприятия) рассчитывается путем уменьшения суммы чистой прибыли предприятия за год, предшествующий планируемому, на сумму расходов по реализации мероприятий по развитию предприятия, осуществляемых за счет чистой прибыли.
2. Сумма превышения плановых доходов над расходами отражается по статье 30000 «Профицит (дефицит) бюджета» с положительным знаком как профицит бюджета. Соответственно, сумма превышения плановых расходов над доходами отражается по данной статье с отрицательным знаком как дефицит бюджета. При этом при профицитном бюджете из общей суммы профицита (код строки - 30000) выделяются остатки средств на счетах на конец планового периода (код строки - 31000).

4). Раздел IV «Показатели деятельности предприятия на планируемый период»

4.1. Предложения по показателям деятельности предприятия на планируемый период представляются руководителем предприятия в табличной форме по трем подразделам в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.04.2002 № 228.

1. Показатели экономической эффективности деятельности предприятия на планируемый период являются количественной и качественной характеристикой деятельности предприятия, а их выполнение используется в качестве одного из критериев оценки эффективности деятельности руководителя предприятия в планируемом периоде.
2. Показатели экономической эффективности деятельности предприятия на планируемый период утверждаются в составе программы. Прогноз показателей экономической эффективности деятельности предприятия определяется в том числе и исходя из ожидаемого эффекта реализации мероприятий по развитию предприятия (раздел II программы).

4.4. Дополнительные показатели деятельности предприятия могут устанавливаться федеральным органом исполнительной власти по предприятиям, осуществляющим производство важнейшей (стратегической) продукции (работ, услуг).

Планируемые дополнительные показатели реализации в натуральном выражении могут устанавливаться по 3-5 основным видам продукции (работ, услуг), с указанием единиц измерения в графе «Единица измерения».

4.5. Значения плановых показателей указываются поквартально нарастающим итогом.

4.6. Прогноз показателей экономической эффективности деятельности предприятия на два года, следующих за планируемым, определяются исходя из ожидаемого эффекта реализации мероприятий программы, а также прогнозов социально-экономического развития страны.

Значения прогнозных показателей используются в целях:

информирования о предполагаемых долгосрочных тенденциях развития предприятия;

комплексного прогнозирования ожидаемого эффекта от реализации программы деятельности предприятия;

прогнозирования показателей экономической эффективности деятельности предприятия на долгосрочный период;

выявления необходимости и возможности осуществления в перспективе мероприятий по совершенствованию деятельности и развитию предприятия.

1. Руководитель федерального государственного унитарного предприятия представляет ежегодно, до 1 августа, в федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие (далее соответственно - предприятие, федеральный орган исполнительной власти), проект программы деятельности предприятия на следующий год, разработанной по установленной форме и представляющей собой комплекс мероприятий, связанных между собой по срокам и источникам финансирования.

Мероприятия программы деятельности предприятия должны соответствовать основным направлениям его деятельности (в планируемом периоде) по достижению целей и выполнению задач, определенных стратегией развития предприятия на срок от 3 до 5 лет, уставом предприятия, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

Вместе с проектом программы деятельности предприятия представляется технико-экономическое обоснование планируемых мероприятий, затрат на их реализацию, а также ожидаемого эффекта от их выполнения.

Федеральный орган исполнительной власти до 1 ноября утверждает программы деятельности предприятий на следующий год.

Федеральный орган исполнительной власти утверждает до 31 декабря программы деятельности на следующий год предприятий, включенных в перечень федеральных государственных унитарных предприятий, в отношении которых установлен специальный порядок принятия федеральными органами исполнительной власти решений по отдельным вопросам деятельности этих предприятий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 № 1060-р (далее - перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 № 1060-р), на основании решения Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или решений, принимаемых по его поручению Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации.

1. Руководитель предприятия ежегодно, до 5 апреля, вместе с отчетом о деятельности предприятия за прошедший год представляет в федеральный орган исполнительной власти годовую бухгалтерскую отчетность, предложения по уточнению размера части прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет в текущем году.

В случае необходимости до истечения текущего года руководитель предприятия представляет предложения по уточнению мероприятий и показателей деятельности предприятия, предусмотренных программой деятельности предприятия на текущий год.

Одновременно указанные предложения размещаются на межведомственном портале по управлению государственной собственностью в сети Интернет.

Часть прибыли предприятий, подлежащая перечислению в федеральный бюджет в текущем году, за исключением предприятий, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 № 1060-р, определяется решением федерального органа исполнительной власти не позднее 1 мая на основании отчета о деятельности предприятия за прошедший год и утвержденной программы деятельности предприятия. При этом часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, определяется как часть прибыли федерального государственного унитарного предприятия, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей (без учета доходов и расходов от переоценки обращающихся на рынке ценных бумаг акций обществ и относящегося к указанным доходам и расходам налога на прибыль организаций), уменьшенной на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятия, утвержденных в составе программы деятельности предприятия на текущий финансовый год, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 процентов прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей (без учета доходов и расходов от переоценки обращающихся на рынке ценных бумаг акций обществ и относящегося к указанным доходам и расходам налога на прибыль организаций), если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

Часть прибыли, подлежащая перечислению в федеральный бюджет в текущем году, предприятий, включенных в перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 № 1060-р, определяется федеральным органом исполнительной власти не позднее 10 июня на основании решения Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или решений, принимаемых по его поручению Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации или Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации. При этом часть прибыли таких предприятий, подлежащая перечислению в федеральный бюджет, определяется как часть прибыли федеральных государственных унитарных предприятий, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей (без учета доходов и расходов от переоценки обращающихся на рынке ценных бумаг акций обществ и относящегося к указанным доходам и расходам налога на прибыль организаций), уменьшенной на сумму расходов на реализацию мероприятий по развитию предприятий, утвержденных в составе программы деятельности предприятий на текущий финансовый год, осуществляемых за счет чистой прибыли, но не менее 50 процентов прибыли, остающейся в распоряжении предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей (без учета доходов и расходов от переоценки обращающихся на рынке ценных бумаг акций обществ и относящегося к указанным доходам и расходам налога на прибыль организаций), если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

При отсутствии утвержденной программы деятельности предприятия на текущий финансовый год часть прибыли предприятия, подлежащая перечислению в федеральный бюджет в текущем году, определяется как часть прибыли федерального государственного унитарного предприятия, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей (без учета доходов и расходов от переоценки обращающихся на рынке ценных бумаг акций обществ и относящегося к указанным доходам и расходам налога на прибыль организаций), уменьшенной на сумму обязательных отчислений в фонды предприятия, образованные в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом предприятия, но не менее 50 процентов прибыли, остающейся в распоряжении предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей (без учета доходов и расходов от переоценки обращающихся на рынке ценных бумаг акций обществ и относящегося к указанным доходам и расходам налога на прибыль организаций), если иное не установлено актами Правительства Российской Федерации.

Чистая прибыль (нераспределенная прибыль) определяется на основании данных бухгалтерской (финансовой) отчетности.